



# DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO TERRITORIAL

MATO GROSSO DO SUL

## LADÁRIO PANTANAL



**PROPEQ**  
PROGRAMA ESTADUAL DE APOIO AOS PEQUENOS NEGÓCIOS

## **SEBRAE/MS**

### **Conselho Deliberativo Estadual**

- Associação das Microempresas do Estado de Mato Grosso do Sul – AMEMS
- Banco do Brasil – BB S/A
- Caixa Econômica Federal – CAIXA
- Federação das Indústrias do Estado de Mato Grosso do Sul – FIEMS
- Fundação de Apoio ao Desenvolvimento do Ensino, Ciência e Tecnologia do Estado de Mato Grosso do Sul – FUNDECT
- Federação do Comércio de Bens, Serviços e Turismo do Estado de Mato Grosso do Sul – FECOMÉRCIO/MS
- Federação das Associações Empresariais de Mato Grosso do Sul – FAEMS
- Federação da Agricultura e da Pecuária do Estado de Mato Grosso do Sul – FAMASUL
- Fundação Universidade Federal de Mato Grosso do Sul – UFMS
- Serviço Brasileiro de Apoio às Micro e Pequenas Empresas – SEBRAE
- Secretaria de Estado de Governo e Gestão Estratégica – SEGOV

**Presidente do Conselho Deliberativo Estadual do SEBRAE/MS**  
Edison Ferreira de Araújo

## **SEBRAE/MS**

### **Diretor Superintendente**

Cláudio George Mendonça

### **Diretora Técnica**

Maristela de Oliveira França

### **Diretor de Operações**

Tito Manuel Sarabando  
Bola Estanqueiro

### **Equipe responsável**

Carlos Henrique Rodrigues Oliveira,  
Cristiane Gomes Nunes, Cyndi Rangel  
Isabella Carvalho Fernandes, Júlio  
César da Silva, Kassiele Nardi, Marcia  
Gonzaga Rocha, Paulo Madson de  
Souza Barbosa, Sandra Amarilha

### **Governo do Estado de Mato Grosso do Sul**

#### **Secretário de Estado de Meio Ambiente e Desenvolvimento Econômico**

Jaime Elias Verruck

#### **Secretário-adjunto de Meio Ambiente e Desenvolvimento Econômico**

Ricardo Senna

### **PREFEITURA MUNICIPAL DE LADÁRIO**

Endereço: Rua Corumbá, nº 500,  
Centro, Ladário, MS  
CEP 79.370-000  
Telefone: (67) 3226 – 2002



# MAPA DE OPORTUNIDADES DO MUNICÍPIO DE LADÁRIO

# SUMÁRIO

I.	INTRODUÇÃO .....	<b>6</b>
II.	IDENTIFICAÇÃO DO MUNICÍPIO .....	<b>6</b>
III.	ASPECTOS ECONÔMICOS .....	<b>10</b>
IV.	EVOLUÇÃO RECENTE DOS PEQUENOS NEGÓCIOS .....	<b>16</b>
V.	FATORES QUE CONTRIBUEM PARA A INSTALAÇÃO DE EMPREENDIMENTOS .....	<b>20</b>
V.1.	Aspectos físicos e naturais .....	<b>20</b>
V.2.	Recomendação de exploração territorial .....	<b>22</b>
V.3.	Infraestrutura e logística .....	<b>26</b>
V.4.	Infraestrutura tecnológica .....	<b>27</b>
V.5.	Políticas públicas .....	<b>27</b>
V.6.	Investimentos públicos e privados .....	<b>30</b>
VI.	OPORTUNIDADES PARA EMPREENDER NO MUNICÍPIO .....	<b>31</b>
VII.	CONSIDERAÇÕES FINAIS .....	<b>32</b>

## I. INTRODUÇÃO

A economia sul-mato-grossense vem se diversificando recentemente e em todas as suas regiões. Investimentos públicos e privados vêm sendo realizados, novas empresas vêm sendo abertas e novos mercados começam a surgir.

Diante deste cenário, é estratégico para o município identificar suas potencialidades e as oportunidades de negócios locais, em especial, aquelas voltadas para as microempresas e empresas de pequeno porte.

O objetivo do Mapa de Oportunidades é proporcionar ao município a apresentação de suas potencialidades e, com isso, auxiliar os empresários e empreendedores a tomarem suas decisões de investimento.

Este documento foi elaborado pelo SEBRAE/MS como resultado da compilação de informações obtidas no município, através de entrevistas, pesquisas de campo, coleta de dados e dinâmicas de grupos realizadas com lideranças, empresários e representantes de órgãos públicos.

## II. IDENTIFICAÇÃO DO MUNICÍPIO

O município de Ladário está situado na região do Pantanal do Estado de Mato Grosso do Sul, com sede localizada a 348 km da capital, sendo um território inserido no município de Corumbá. O centro da sede de Ladário localiza-se a apenas 6 km do centro da sede do município de Corumbá. O crescimento de ambas

cidades caracterizou uma conurbação entre elas.

Fundada em 2 de setembro de 1778 pelo sertanista João Leme do Prado, Ladário ganhou a sua emancipação político-administrativa tornando-se município autônomo durante o Governo de Fer-

nando Corrêa da Costa em 1953. A instalação da cidade deu-se em 17 de março de 1954 e a posse de seu primeiro prefeito realizou-se em 3 de outubro de 1954. Ladário foi ganhando seu espaço e reconhecimento, ostentando avanços significativos para a população. O nome Ladário é uma homenagem à terra natal do fundador da cidade.

Localizado na margem esquerda do Rio Paraguai, o município dispõe de um porto que atende atividades comerciais e de turismo, com acesso rodoviário e ferroviário. Além disso, a característica maior do município é de abrigar o Arsenal da Marinha, instalado des-

de 1873 (Prefeitura Municipal De Ladário, 2015).

Os dados do IBGE/2010 apontam o município com uma pequena área, de 340,80 km<sup>2</sup>, representando 0,09% da área do Estado. A densidade populacional em Ladário era em 2015 de 64,14 pessoas por km<sup>2</sup>, enquanto a média de MS era de 7,36 pessoas por km<sup>2</sup>.

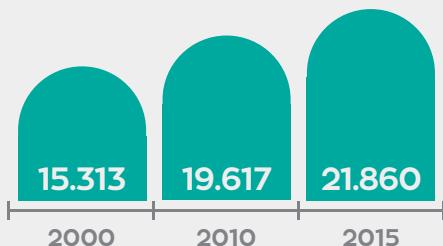
O município tinha em 2015 21.860 habitantes, segundo a estimativa do IBGE. A população do município cresceu 43% entre 2000 e 2015 a ritmo mais rápido que a média do Estado de MS (26%). A taxa média de crescimento anual da popu-



lação de Ladário neste período foi de 2,40% e a do Estado de 1,64% (IBGE, 2015).

## EVOLUÇÃO DA POPULAÇÃO

Município de Ladário/MS



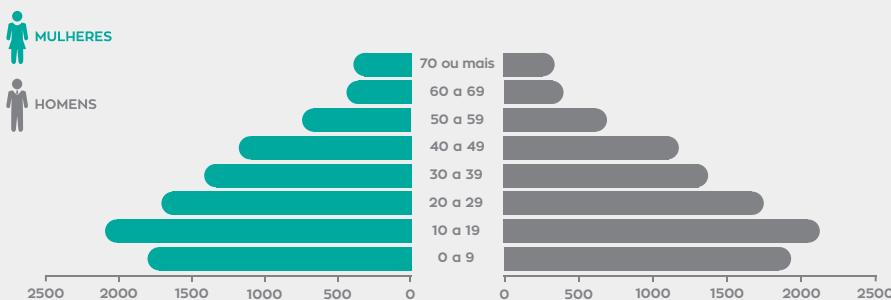
Fontes: IBGE in NIT (Censo de 2000 e 2010) e IBGE (Estimativa de 2015)

O processo de urbanização foi acelerado no município. Em 1991, apenas 7,69% da população morava no campo. Entre 1991 e 2010, a população rural aumentou 12%, enquanto a população urbana cresceu 68%, chegando a representar 94,75% da população total do município (IBGE, 2010).

A pirâmide etária da população é a distribuição dos indivíduos de uma população segundo diferentes grupos de idade (classes etárias).

## PIRÂMIDE ETÁRIA

Município de Ladário/MS



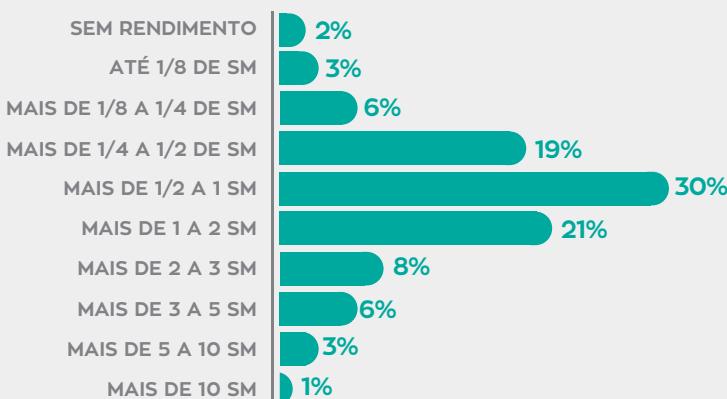
Fonte: Censo 2010 - IBGE

A estrutura etária da população ladarense pode ser dividida em três grandes grupos etários: jovens de 0 a 14 anos (31%), adultos de 15 a 60 anos (61%) e idosos, acima de 60 anos (8%). A grande mai-

ria dos moradores está na faixa adulta composta por 50% de homens e 50% de mulheres. Aproximadamente 91% das pessoas com mais de 5 anos são alfabetizadas (IBGE, 2010).

## DISTRIBUIÇÃO DOS DOMICÍLIOS POR RENDIMENTO PER CAPITA - 2010

Município de Ladário/MS



SM: salários mínimos

Fontes: IBGE in NIT (Censo de 2010)

Entre os anos censitários de 2000 e 2010, a quantidade de pessoas do município de Ladário aumentou 28%, mas com a diminuição do tamanho médio das famílias o número de domicílios

cresceu 43% no mesmo período, passando de 3.604 para 5.165 domicílios no município. O gráfico anterior mostra a distribuição dos domicílios segundo renda per capita.



### III. ASPECTOS ECONÔMICOS

No município de Ladário, 3% da área era dedicada, em 2006, à agricultura, distribuída entre as culturas temporárias e permanentes e 61% da área era de pastagens, que abrigaram 10.257 cabeças de bovinos em 2014 (IBGE).

As culturas temporárias são aquelas que precisam ser replantadas após a colheita. A cultura temporária no município de Ladário se concentrou, em 2013, nos cultivos de feijão, mandio- ca e milho, que ocuparam juntos 92% da área de culturas temporárias. As culturas permanentes limitaram-se a 4 hectares de cultivo de coco-da- baía. Dentro os produtos de origem animal, em 2013 destacou-se a pro- dução de 1 milhão de litros de leite

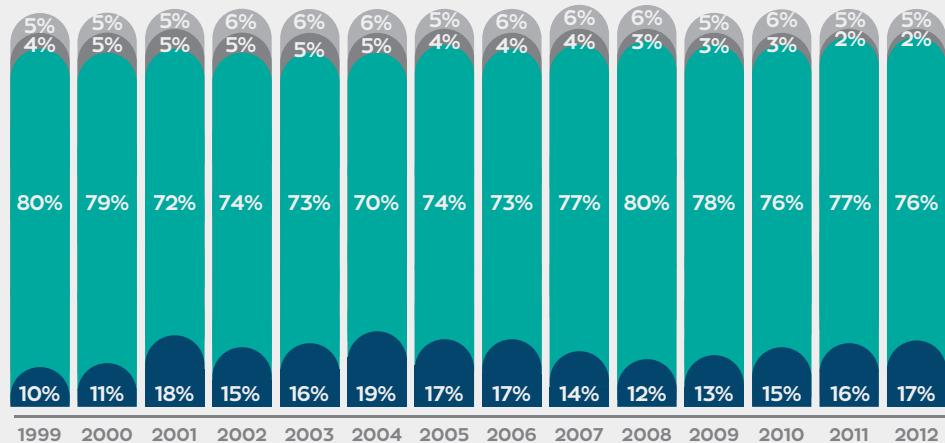
e 5,6 toneladas de mel de abelha (IBGE).

O Produto Interno Bruto (PIB) re- presenta a soma em valores mone- tários de todos os bens e serviços finais produzidos em uma determi- nada região durante um ano. Em 2012, o Produto Interno Bruto (PIB) do município de Ladário atingiu R\$ 172.822.000,00. Encontra-se na 49<sup>a</sup> posição no ranking do Estado. Consi- derando a população estimada para o mesmo ano pelo IBGE, o PIB per capita, valor médio por habitante, produzido no município no ano, cor- respondeu a R\$ 8.527,26 sendo 61% inferior ao valor médio do Estado de Mato Grosso do Sul, para o mesmo ano, de R\$ 21.902,00.



## COMPOSIÇÃO DO PIB

### Município de Ladário/MS



INDÚSTRIA



COMÉRCIO E SERVIÇOS



AGROPECUÁRIA



IMPOSTOS

Fonte: Semade/MS e IBGE

O setor que mais gera valor no município é o de Comércio e Serviços, que vem mantendo a sua participação nos últimos anos. O setor agropecuário apresentou pouca participação no valor da produção de 2012, contribuindo com cerca de apenas 2% do PIB municipal, enquanto em nível estadual chega a apenas 12%.

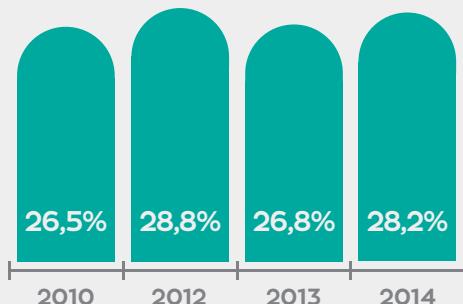
A População Economicamente Ativa

representa os recursos humanos de uma economia. Corresponde à parte da população residente que se encontra em idade de trabalhar e disposta a trabalhar, esteja ou não empregada. Os dados censitários mais recentes (2010) apontam que a População Economicamente Ativa do município de Ladário era de 7.978 pessoas, correspondente a 50% da população, sendo que a média do Estado de MS é de 61%.

O gráfico a seguir mostra a evolução da proporção de famílias do município auxiliadas pelo benefício social do Bolsa Família. Em 2014, último ano disponível, havia no município 1.626 famílias beneficiadas.

## PROPORÇÃO DE FAMÍLIAS BENEFICIADAS PELO BOLSA FAMÍLIA

Município de Ladário/MS



Fonte: NIT/Sebrae

Em Ladário, entre 2010 e 2014, a proporção de famílias beneficiadas pelo Bolsa Família aumentou de 26,5% para 28,2%. Essa proporção manteve-se superior à média do Estado e o ritmo desse aumento superou o aumento registrado no total de famílias beneficiadas no Estado de MS, que passou de 19,2% para 19,6%.

O Índice de Desenvolvimento Humano (IDH) tem por objetivo avaliar a qualidade de vida e o desenvolvimento econômico de uma população, partindo do pressuposto de que é preciso ir além do viés puramente econômico. O IDH reúne três dos requisitos mais importantes para a expansão das liberdades das pessoas: a oportunidade de se levar uma vida longa e saudável (saúde), ter acesso ao conhecimento (educação) e poder desfrutar de um padrão de vida digno (renda) (PNUD, 2013).

O IDH varia entre zero e um, e mostra que quanto mais próximo a 1, mais desenvolvida é a região. No Brasil a metodologia adaptada para os municípios gerou o IDH Municipal (IDHM). Seus resultados são divididos em cinco classificações: de 0,000 a 0,499 é considerado grau de desenvolvimento Muito Baixo; de 0,500 a 0,599 é considerado Baixo; de 0,600 a 0,699 é considerado Médio; de 0,700 a 0,799 é considerado Alto e de 0,800 a 1,000 é considerado Muito Alto.

## EVOLUÇÃO DO ÍNDICE DE DESENVOLVIMENTO HUMANO MUNICIPAL (IDHM)

Município de Ladário/MS

Ano	Ranking Estadual	IDHM	IDHM Renda	IDHM Longevidade	IDHM Educação
1991	8º	0,503	0,551	0,712	0,324
2000	9º	0,605	0,648	0,771	0,443
2010	21º	0,704	0,687	0,822	0,618

Fonte: PNUD Brasil. Cálculo realizado de 10 em 10 anos.

O município de Ladário, em 1991, possuía um IDH considerado baixo. Em 2010 apesar de em termos de ranking ter rebaixado a sua posição em termos de desenvolvimento, o município de Ladário, apresentou melhorias nas condições de vida da população. O fator principal que levou ao aumento do IDH foi a melhoria na educação.

Outro índice que visa mensurar o grau de desenvolvimento é o Índice FIRJAN de Desenvolvimento Municipal. O IFDM acompanha anualmente

o desenvolvimento socioeconômico de todos os municípios brasileiros em três áreas de atuação: Emprego & Renda, Educação e Saúde. O índice varia de 0 (mínimo) a 1 ponto (máximo) com o objetivo de classificar o nível de desenvolvimento de cada localidade em quatro categorias:

- Baixo (resultado inferior a 0,4);
- Regular (resultado entre 0,4 a 0,6);
- Moderado (resultado entre 0,6 a 0,8);
- Alto (resultado superior a 0,8).

Quanto mais próximo de um, maior o desenvolvimento da localidade.

## EVOLUÇÃO DO ÍNDICE FIRJAN DE DESENVOLVIMENTO MUNICIPAL (IFDM) Município de Ladário/MS

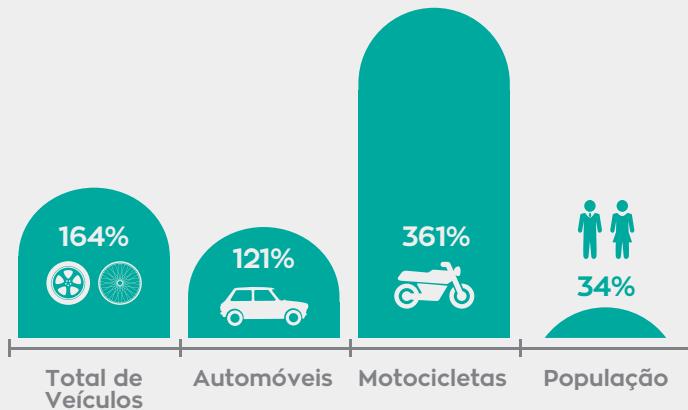
Ano	Ranking Nacional	Ranking Estadual	IFDM Consolidado	Educação	Saúde	Emprego & Renda
2005	2450º	49º	0,5748	0,5822	0,6264	0,5158
2011	4032º	70º	0,5541	0,6420	0,6965	0,3236

Fonte: FIRJAN (Federação das Indústrias do Estado do Rio de Janeiro)

Segundo o IFDM, o município de Ladário não apresentou nos últimos anos evolução favorável em relação a outros municípios, tanto em nível nacional quanto em nível estadual. De

2005 para 2011, permaneceu no nível de desenvolvimento regular. Este índice também mostra que a área com maiores ganhos no município foi a de educação.

## CRESCIMENTO DA FROTA DE VEÍCULOS E DA POPULAÇÃO ENTRE 2002 E 2014 Município de Ladário/MS



Fonte: DENATRAN (2014)

A frota de veículos cresceu no município de Ladário mais rapidamente que a população. Entre os anos 2002 e 2014, a população aumentou 34%, enquanto a frota total de veículos cresceu 164%, em especial de motos (Denatran, 2014). Esse crescimento aqueceu o mercado de produtos e serviços direcionados à venda, manutenção e conserto de veículos.

O acesso das famílias a meios de transporte é indicador da evolução favorável da qualidade de vida, porém também é determinante do aumento do número de vítimas de acidentes de trânsito.

Em Mato Grosso do Sul, o comércio exterior apresenta tendência crescente desde 2009. Em 2014 o município importou U\$ 878.900 de outras máquinas e aparelhos de elevação, de carga, de descarga ou de movimentação (73,19%), contêineres (10,30%) e sêmeas, farelos e outros resíduos, mesmo em pellets, da peneiração, moagem ou de outros tratamentos de cereais ou de leguminosas (9,83%). Os países de origem das importações foram: Estados Unidos (73,73%), Bolívia (15,81%) e China (9,32%). Em 2004, o município de Ladário exportou mais de 2 milhões de dólares (MDIC, 2015).

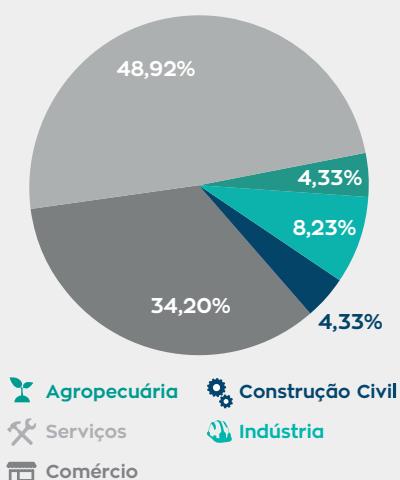


## IV. EVOLUÇÃO RECENTE DOS PEQUENOS NEGÓCIOS

Segundo a RAIS (2014) verifica-se que o número de empresas existentes em Ladário era de 231, gerando um total de 2.916 empregos com carteira assinada. Os setores de comércio e serviços apresentam o maior número de empresas. A maior parte delas trabalha em atividades do setor de serviços.

### EMPRESAS POR SETOR DE ATIVIDADE

Município de Ladário/MS



Fonte: RAIS/Ministério do Trabalho e Emprego (2014)

Considerando todos os setores de atividade, a maior parte (95,2%) das empresas existentes em Ladário é Micro ou Pequena Empresa (MPE).

Apesar de, individualmente, as MPEs contratarem poucos funcionários, o volume total de contratações torna-se significativo por existir grande quantidade de MPEs: 39,6% das pessoas empregadas no município trabalham em empresas comerciais e de serviços de até 49 funcionários e empresas agropecuárias, industriais e de construção civil de até 99 funcionários (RAIS, 2014).

Para cálculo das estatísticas a seguir, o NIT (Sebrae) considerou como MPEs apenas empresas privadas, excluindo alguns setores de atividade como: agropecuária, utilidade pública (eletricidade, gás, água, correios, telecomunicações, serviços financeiros, saúde, educação), administração pública, or-

ganizações associativas, serviços domésticos e órgãos internacionais. Ao considerar somente parte das

empresas, a participação das MPEs no emprego diminui para os níveis apresentados a seguir.

## CONTRIBUIÇÃO DAS MPES À GERAÇÃO DE EMPREGO

### Município de Ladário/MS

Ano	Total de Empregos		Empregos em MPEs		Participação das MPEs
	Pessoas	Variação Anual	Pessoas	Variação Anual	
2010	2.067		298		14,42%
2011	2.535	22,64%	356	19,46%	14,04%
2012	2.294	-9,51%	348	-2,25%	15,17%
2013	2.752	19,97%	354	1,72%	12,86%

Fonte: RAIS/Ministério do Trabalho e Emprego in NIT (Núcleo de Inteligência Territorial)

Entre 2010 e 2013, o número de empregos nas empresas de Ladário aumentou 33,14%, enquanto em nível estadual aumentou em média 13,34% no mesmo período. A contribuição dos pequenos negócios apresentou leve diminuição. Em 2013 ocorreu recuperação no número de empregos, que tinha diminuído em 2012. No município,

71% dos empregos formais correspondiam a funcionários públicos (RAIS, 2014).

Com a variação dos postos de trabalho, a massa de salários provenientes de todos os estabelecimentos apresentou oscilações ao longo do tempo, como mostrado a seguir.

## EVOLUÇÃO DA GERAÇÃO DE MASSA SALARIAL

### Município de Ladário/MS

Ano	Em todas as empresas		Nas MPEs		Participação das MPEs
	R\$ por ano	Variação Anual	R\$ por ano	Variação Anual	
2010	5.569.378		318.589		5,72%
2011	7.035.633	26,33%	455.153	42,87%	6,47%
2012	6.240.236	-11,31%	406.032	-10,79%	6,51%
2013	8.641.569	38,48%	470.504	15,88%	5,44%

Fonte: RAIS/Ministério do Trabalho e Emprego in NIT (Núcleo de Inteligência Territorial)

A contribuição dos pequenos negócios na massa salarial do município vem diminuindo nos últimos anos, passando de 5,72% em 2010 para 5,44% em 2013, se mantendo ainda menor que a média estadual de 21%.

O número de empresas optantes pelo Simples Nacional tem aumentado consideravelmente, tanto em nível estadual quanto no município de Ladário.

As empresas optantes pelo Simples Nacional possuem regime tributário diferenciado, simplificado e favorecido. Os benefícios oriundos do Simples Nacional são diversos, com destaque para a redução dos encargos previdenciários, redução da carga tributária e a forma simplificada no recolhimento dos tributos, possibilitando assim maior competitividade às empresas optantes.



## EVOLUÇÃO DO NÚMERO DE EMPRESAS OPTANTES PELO SIMPLES NACIONAL

### Município de Ladário/MS

Ano	Ladário		Mato Grosso do Sul	
	Empresas	Variação Anual	Empresas	Variação Anual
2011	225		68.778	37,46%
2012	288	28%	89.072	29,51%
2013	363	26,04%	105.710	18,68%
2014	444	22,31%	124.065	17,36%

Fonte: Receita Federal/Ministério da Fazenda in NIT (Núcleo de Inteligência Territorial)

Entre 2011 e 2014, a quantidade de empresas optantes pelo Simples cresceu 97% no município de Ladário, enquanto a média estadual de aumento foi de 80%.

Com o advento da Lei Geral, surgiu

a figura do Microempreendedor Individual (MEI) que permite a formalização da pessoa que trabalha por conta própria. Para ser microempreendedor individual é necessário faturar no máximo R\$ 60.000,00 por ano e não ter participação em outra empresa.

## EVOLUÇÃO DO NÚMERO DE MICROEMPREENDEDORES INDIVIDUAIS

### Município de Ladário/MS

Ano	Ladário		Mato Grosso do Sul	
	MEIs	Variação Anual	MEIs	Variação Anual
2011	124		27.876	91,04%
2012	180	45,16%	42.906	53,92%
2013	247	37,22%	56.252	31,11%
2014	313	26,72%	69.707	23,92%

Fonte: Receita Federal/Ministério da Fazenda in NIT (Núcleo de Inteligência Territorial)



Geralmente, os empreendedores que aderiram ao MEI são pessoas que possuíam negócios informais, sem nenhum tipo de segurança trabalhista nem direitos previdenciários, ou seja, ficavam à margem da lei. Entre 2011 e 2014, o aumento da quantidade de registros de MEIs em Ladário foi de 152%, seme-

lhante à média estadual de 150%.

A intensidade com que o município utiliza o seu poder de compras a favor dos pequenos negócios locais e regionais é considerada baixa, proporcionando poucas oportunidades aos empresários locais (NIT, 2011).

## V. FATORES QUE CONTRIBUEM PARA A INSTALAÇÃO DE EMPREENDIMENTOS

A seguir são destacados alguns aspectos relevantes do município que favorecem a instalação de novos empreendimentos.

### V.1. ASPECTOS FÍSICOS E NATURAIS

Geologicamente, o município de Ladário apresenta rochas do período pré-cambriano, Complexo rio Apa, do Grupo Jacadigo e Grupo Corumbá, do quartenário Pleistoceno, Depósitos Detriticos e Formação Xaraiés e Aluviões do quartenário holoceno.

No município são encontrados três tipos de solos, concentrados em Brunizém Avermelhado a oeste, os solos Litólicos a sul e o Glei Pouco Húmido a nordeste do município. A maior concentração no território (45,7%) é Brunizém Avermelhado e com necessidade de correção da fertilidade natural dada à deficiência de elementos nutritivos.

Em 2010 existia uma reserva de 33.187.581 (t) de ferro e 887.258 (t) de manganês.

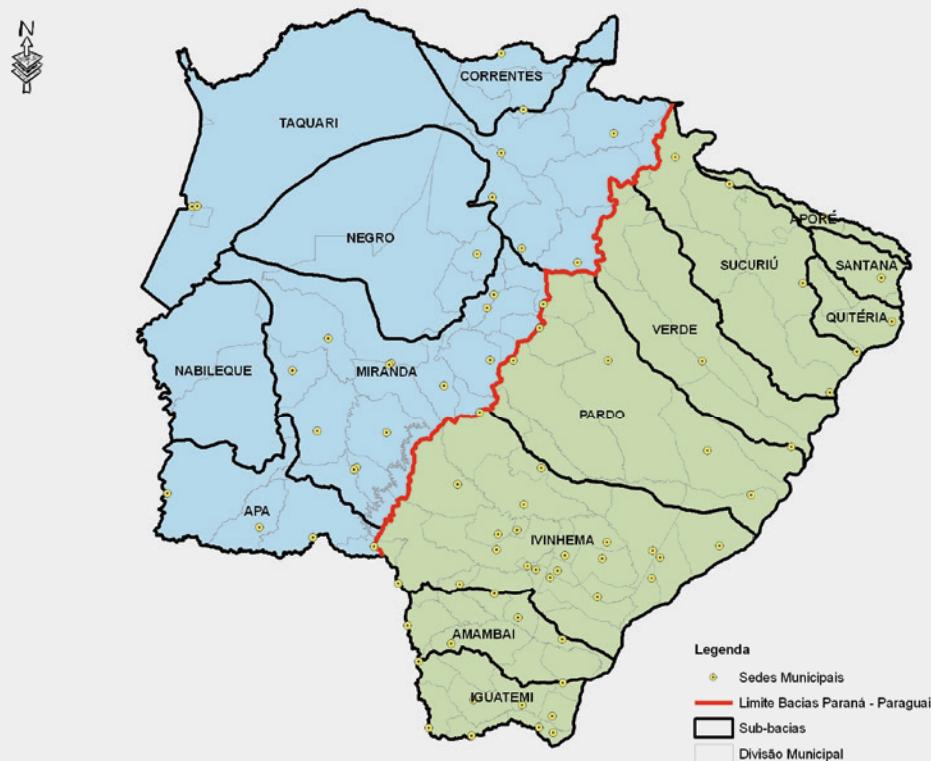
As cotas altimétricas do município

variam entre 100 a mais de 800 metros. O clima é caracterizado como Tropical Brando de Transição.

Ladário pertence à Bacia Hidrográ-

fica do Paraguai, sub-bacia do Rio Pardo e Rio Verde. O Rio Paraguai e a Lagoa Negra formam os principais elementos hidrográficos do Município.

## FIGURA 1. MAPA DE BACIAS E SUB-BACIAS HIDROGRÁFICAS DO ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL.



Fonte: Imasul

No território do município de Ladário há, segundo Diário Oficial de

MS (2012), uma unidade de conservação ambiental.

## UNIDADES DE CONSERVAÇÃO AMBIENTAL

### Município de Ladário/MS

Nome	Área (ha)
APA da Baía Negra	5.420,5818
<b>Total</b>	<b>5.420,5818</b>

Fonte: Diário Oficial de MS, 28-12-2012

Por dispor de unidade de conservação no seu território, a administração municipal participa do repasse aos municípios da arrecadação de ICMS Ecológico. O ICMS Ecológico é um dos critérios de rateio do Imposto Sobre Circulação de Mercadorias e Serviços (ICMS) entre os municípios do Estado. Estipula um percentual de

5% do imposto para ser dividido entre os municípios que tenham parte de seu território integrando terras indígenas homologadas e unidades de conservação devidamente inscritas no cadastro estadual, ou ainda que possuam plano de gestão, sistema de coleta seletiva e de disposição final de resíduos sólidos.

## V.2. RECOMENDAÇÃO DE EXPLORAÇÃO TERRITORIAL

O Zoneamento Ecológico-Econômico (ZEE) é um instrumento da Política Nacional do Meio Ambiente e teve como objetivo, na sua Primeira Aproximação, em 2009, “estabelecer normas técnicas e legais para o

adequado uso e ocupação do território, compatibilizando de forma sustentável as atividades econômicas, a conservação ambiental e a justa distribuição dos benefícios sociais”, com base em dados secundários. Na

Segunda Aproximação, em 2015, foi feito um “diagnóstico multidisciplinar para identificar as vulnerabilidades e as potencialidades específicas ou preferenciais de cada uma das áreas, ou subespaços do território”.

A carta de Gestão Estratégica do Território do estudo de Zoneamento Ecológico-Econômico (ZEE-MS, 2015) contém os seguintes componentes: Áreas produtivas e críticas, Arcos de Expansão, Eixos de Desenvolvimento e Polos de Ligação.

O ZEE-MS delimitou 5 eixos de desenvolvimento, considerando como base os corredores rodoviários pavimentados e estradas de ferro. Nessa distribuição, o município de Ladário pertence ao Eixo de Desenvolvimento da Indústria, que liga Corumbá a Três Lagoas, com a função de expandir a capacidade industrial do Estado, aproveitando as potencialidades estabelecidas, mas também reorientando a distribuição espacial da produção industrial. O município também pertence ao Eixo de Desen-

volvimento do Turismo, que liga três regiões com grande potencialidade para atividades turísticas: o Pantanal, o circuito de águas transparentes e a fronteira (ZEE-MS, 2015).

Segundo o ZEE-MS (2015), o município de Ladário tem ligação com o polo de Corumbá, que é uma cidade regional considerada Polo de Ligação devido à sua localização ou às instalações disponíveis que se apresentam como nós de articulação entre as malhas de transporte e os eixos de desenvolvimento.

O ZEE-MS (2009) delimitou Zonas Ecológico-Econômicas, como porções de território com diversas utilizações do solo e potencialidades socioeconômicas. As zonas foram delimitadas com o objetivo de organizar o uso e a ocupação do solo e o ZEE (2015) aprofundou os estudos geoambientais e socioeconômicos de cada zona. O município de Ladário se localiza zona da Proteção da Planície Pantaneira, uma zona crítica de conservação onde é recomendada

do “o estabelecimento de planos de recuperação e conservação de cabeceiras de mananciais e áreas de preservação permanente, especialmente em encostas protegidas ou furnas. Considerando a sua condição geográfica, deve-se priorizar nesta Zona programas público-privados, visando inserir os produtos pantaneiros tradicionais e os produzidos na própria região, nos mercados nacionais e internacionais diferenciados, mediante estímulo aos processos de certificação social, de origem ambiental e empresarial, de adoção de sistemas de produção orgânica, e mecanismos de desenvolvimento limpo, entre outros, como forma de alavancar alternativas viáveis de revitalização econômica, sem agressão da vizinha planície pantaneira” (ZEE, 2015).

Outra oportunidade territorial confere ao mel da região do Pantanal que conquistou em 2015 o registro de “Indicação Geográfica - IG” (Lei da Propriedade Industrial 9.279 de 14 de maio de 1996 – LPI/96 - INPI). O IG é concedido a produtos ou serviços que são característicos do seu local

de origem, o que lhes atribui reputação, valor intrínseco e identidade própria, além de distingui-los em relação aos seus similares disponíveis no mercado. São produtos que apresentam uma qualidade única em função de recursos naturais como solo, vegetação, clima e saber fazer dos seus moradores.

Há duas classificações de IG, a **Indicação de Procedência (IP)** e a **Denominação de Origem (DO)**. A primeira refere-se ao nome geográfico do país, cidade, região ou localidade de seu território, que se tenha tornado conhecido como centro de extração, produção ou fabricação de determinado produto ou de prestação de determinado serviço (Lei 9.279/1996 – Art.177). Atualmente o Brasil tem 35 IPs, como o Mel do Pantanal do Brasil (MS/MT), o Queijo da Serra da Canastra (MG), a Carne do Pampa Gaúcho (RS) e o Capim Dourado da Região do Jalapão (TO). Já a **Denominação de origem designa** além da localidade (origem), os produtos



ou serviços cujas qualidades ou características se devem essencialmente ao meio geográfico onde se localiza incluído aspectos naturais (solo, clima, tipografia) e humanos (forma tradicional de produzir) (Lei 9.279/1996 – Art. 178). O país tem oito DO registradas, como o Vale dos Vinhedos (RS), a Própolis vermelha e o extrato de Própolis vermelha (AL) e o Café da região do Cerrado Mineiro (MG) (INPI, 2015).

A Indicação de Procedência do Mel do Pantanal foi requerida pelo Conselho das Cooperativas, Associações, Entrepontos e Empresas de Afins à Apicultura do Pantanal do Brasil (CONFENAL). Para a conquista do selo nos produtos, os produtores precisam cumprir os requisitos de controle previstos no regulamento de Produção da Indicação de Procedência do Mel do Pantanal do Brasil de-

senvolvido para o produto, registrar seu apiário para obter o georreferenciamento do local com homologação dos Órgãos Estaduais, IAGRO, em Mato Grosso do Sul, e INDEA, em Mato Grosso. A partir da localização exata, o produto passa a ser rastreado desde sua produção até o envasamento, que deverá ser feito em entrepostos credenciados pelo Conselho das Cooperativas, para garantir a qualidade e integridade do produto apícola pantaneiro produzido com normas de proteção ao ecossistema do Pantanal.

A indicação geográfica registrada no INPI para o Mel do Pantanal surge como fator decisivo para garantir a proteção do nome geográfico e, desta forma, obter uma diferenciação deste produto com exclusividade no mercado.



### V.3. INFRAESTRUTURA E LOGÍSTICA

A sede do município de Ladário tem acesso rodoviário pela BR 262, que liga Campo Grande a Corumbá. Ladário está a 426 km de Campo Grande e 6 km do centro de Corumbá. A sede do município dispõe de porto fluvial.

Na área do município de Ladário não existem empreendimentos geradores de energia elétrica. A distribuição de energia elétrica no município de Ladário é realizada pela empresa Energisa (Enersul).

Na área de comunicações, o município de Ladário dispõe de 5 prestadoras de banda larga fixa que, em 2014, mantiveram 1.882 conexões. Nesse ano havia 2.623 telefones fixos e 84 telefones públicos. Os municípios dispõem de uma emissora comercial de rádio FM e quatro retransmissoras de TV comercial (Ministério das Comunicações, 2015).

A infraestrutura de saúde do município contava em 2013 com 4 centros

de saúde e um hospital geral. Há 10 leitos hospitalares disponíveis, não sendo nenhum do Sistema Único de Saúde – SUS (BDE/Semac).

Na área de educação, o município conta com duas escolas estaduais urbanas, que oferecem ensino fundamental e médio. Uma delas oferece ensino para jovens e adultos. As escolas municipais incluem quatro centros de ensino infantil e sete escolas de ensino fundamental urbanas. Somente há duas escolas particulares, que oferecem do ensino infantil e ensino fundamental, e uma delas oferece ensino médio.

Ladário tem duas agências bancárias e 3 postos de atendimento bancário (Fenabran, 2015). Existe uma agência dos Correios na cidade (RAIS, 2013). O município dispõe de Agências Estaduais Fazendária (SEFAZ) e do DETRAN. Não tem agência do IAGRO, AGRAER, da Junta Comercial e nem Unidade do Corpo de Bombeiros.

Segundo Saboya (2007, p. 39), “Plano Diretor é um documento que sintetiza e torna explícitos os objetivos consensuados para o município e estabelece princípios, diretrizes e normas a serem utilizadas como base para que as decisões dos atores

envolvidos no processo de desenvolvimento urbano convirjam, tanto quanto possível, na direção desses objetivos”. O município de Ladário dispõe de Plano Diretor desde 2011, através da Lei complementar nº 052/2011.

## V.4. INFRAESTRUTURA TECNOLÓGICA

Outro elemento de grande impacto nas condições de competitividade do município, por estar relacionado à capacidade de oferta e atração de mão-de-obra qualificada, são as condições de capacitação oferecidas no local, a existência de centros de pesquisa e laboratórios, que são di-

ferenciais relevantes, já que o desenvolvimento de pesquisas, em geral, possibilita um maior intercâmbio com a esfera produtiva.

Em nível de ensino superior, o município de Ladário dispõe de uma universidade.

## V.5. POLÍTICAS PÚBLICAS

A Lei Geral estabelece normas gerais relativas ao tratamento diferenciado e favorecido a ser dispensado aos pequenos negócios, por parte do poder público.

Esta Lei proporciona diversos benefícios às MPEs, tais como: simplificação no processo de abertura, al-

teração e encerramento das MPEs; regime unificado de apuração e recolhimento dos impostos e contribuições; dispensa no cumprimento de certas obrigações trabalhistas e previdenciárias; preferência nas compras públicas; entre outras. Se a Lei foi implementada no município quer dizer que, de fato, a lei saiu do papel.



## NÚMERO DE MUNICÍPIOS COM LEI GERAL IMPLEMENTADA

### Brasil e Mato Grosso do Sul

Ano	Brasil		Mato Grosso do Sul	
	Municípios	Percentual	Municípios	Percentual
2012	850	15%	18	23%
2013	1.634	29%	32	41%
2014	2.368	43%	40	51%
2015	2.458	44%	41	52%

Fonte: NIT. Esses dados passaram a ser mensuradas desde 2012.

Mais da metade dos municípios do Estado de Mato Grosso do Sul já implementaram a Lei Geral, percentual acima da média nacional. O município de Ladário aprovou a sua Lei Geral na lei nº 894/2012, de 14 de novembro de 2012. Considerando alguns critérios de aplicação prática das medidas previstas em lei, o município teve a sua Lei Geral Implementada a partir de 2013, proporcionando oportunidades a 201 pequenos negócios no município, correspondente a mais de 94% do total de empresas do município.

Em Ladário foi instalada a Sala do Empreendedor, dispondo de um es-

paço para oferecer informações aos empresários sobre procedimentos de formalização e fontes de crédito e auxiliar a abertura de MEIs. O município tem um Agente de Desenvolvimento nomeado.

Dentre os Arranjos Produtivos Locais em atividade no Estado, o município de Ladário participa do APL do Turismo Rota Pantanal Bonito, junto com outros 12 municípios.

Com a finalidade de induzir a maior competitividade de empresas de uma mesma cadeia de valor, são constituídos os Encadeamentos Produtivos. O SEBRAE/MS adotou essa

estratégia, promovendo a inserção de pequenos negócios em cadeias de valor de grandes empresas. O município de Ladário abriga empresas participantes do encadeamento produtivo do Projeto Vale, da área de atuação industrial, do território de Corumbá.

A Lei nº 11.947/09 estabelece que no mínimo 30% dos recursos repassados a estados e municípios pelo Governo Federal destinados à alimentação escolar sejam empregados na compra de produtos da agricultura familiar. Esta medida oferece mercado aos produtores da agricul-

tura familiar dos municípios.

Segundo a Secretaria da Agricultura Familiar do Ministério do Desenvolvimento Agrário, para 2014, o município de Ladário deveria comprar alimentos dos produtores da agricultura familiar no valor de R\$ 132.798,00.

Segundo o INCRA (2015), no município de Ladário existem um assentamento que abriga 83 famílias, em uma área total de 2.343,41 hectares.

A administração municipal recebeu, ao longo do ano de 2014, repasses do Governo Estadual de mais de 6 milhões de reais.



## REPASSES EFETUADOS PELO GOVERNO ESTADUAL EM 2014

### Município de Ladário/MS

Repasso referente: Janeiro a Dezembro 2014	Total
Controle de FIS Saúde dos municípios	71.304,75
Controle de Repasse de IPVA aos municípios	518.431,09
Controle de Repasse de IPI Exportação aos municípios	56.724,34
Controle de Repasse do FIS aos municípios	87.150,25
Controle de Repasse do ICMS aos municípios	4.810.739,52
Controle de Repasse da CIDE aos municípios	7.294,74
Controle de Repasse Fundersul – Combustíveis	150.709,97
Controle Repasse Fundersul – Prod. Agropecuária	568.341,32
<b>Total</b>	<b>6.270.695,98</b>

Fonte: Governo de MS: <http://www.portaldatransparencia.ms.gov.br/Repasses>

Durante o ano de 2014, os repasses recebidos pelo município do Governo Federal totalizaram 32,59 milhões de reais. Portanto, a ad-

ministração municipal de Ladário recebeu, em 2014, recursos de repasses que superaram os 38 milhões de reais.

## V.6. INVESTIMENTOS PÚBLICOS E PRIVADOS

No município de Ladário, ao longo do ano de 2014, o Banco do Brasil realizou a contratação de um total de R\$ 313.700,00 em 3

operações de crédito do Fundo Constitucional do Centro-Oeste – FCO, rural e empresarial (Banco do Brasil, 2015).

# VI. OPORTUNIDADES PARA EMPREENDER NO MUNICÍPIO

A partir das informações coletadas em Ladário através da metodologia do Desenvolvimento Econômico Territorial – DET e, seguindo a sinalização dos diagnósticos e das percepções das lideranças, representantes dos

setores privado e público do município entrevistados e participantes das oficinas, deduz-se que algumas atividades apresentam fortes oportunidades para implantação e/ou ampliação no município, quais sejam:

## 1. AGROPECUÁRIA



- Agricultura familiar: Produção de frutas, verduras e hortaliças para atender à demanda de PAA e PNAE.

## 2. COMÉRCIO E SERVIÇOS



- Autopeças;
- Bar temático;
- Buffet/Coffee break;
- Chácara de lazer;
- Churrascaria;
- Clube de Campo;
- Conserto de aparelho de ar condicionado;
- Conserto de eletroeletrônicos;
- Danceteria;
- Empresa de jardinagem;
- Escola particular;
- Frango assado/carne assada na brasa;
- Gráfica rápida;
- Hotel;
- Lanchonete;
- Loja de cosméticos;

- Loja de frutas e verduras;
- Loja de venda e manutenção de microcomputadores e periféricos;
- Marido de aluguel;
- Oficina mecânica de motocicletas.
- Oficina mecânica de veículos;
- Padaria;
- Pet Shop;
- Pizzaria;
- Restaurante com comida típica;
- Restaurante por Kg;
- Revenda de carros usados;
- Sorveteria;
- Supermercado;



As informações aqui apresentadas não correspondem a um estudo de viabilidade. A decisão de abrir ou expandir um empreendimento deve ser respaldada por um Plano de Negócios elaborado pelo empresário, considerando todos os aspectos do negócio e do mercado onde pretende atuar.

## VII. CONSIDERAÇÕES FINAIS

O pequeno município de Ladário encontra-se inserido no extenso município de Corumbá. As sedes de ambos mostram processo claro de conurbação. Em um pequeno território, o município de Ladário abriga o Arsenal da Marinha e um forte quadro de efetivos militares. Entre as atividades produtivas identifica-se principalmente a pecuária praticada de modo extensivo, em 61% do território.

No município existem vários tipos de empregos e fontes de renda nas indústrias, no Turismo, há um amplo setor de Funcionarismo Público (Municipal, Estadual e Federal, incluindo a Marinha) e no Comércio e Serviços. Determinadas atividades

podem atrair público de Corumbá.

Considerando a condição geográfica do município, o estudo do Zoneamento Ecológico-econômico do Governo do Estado (2015) recomenda “priorizar programas público-privados, visando inserir os produtos pantaneiros tradicionais e os produzidos na própria região, nos mercados nacionais e internacionais diferenciados, mediante estímulo aos processos de certificação, de origem ambiental e empresarial, de adoção de sistemas de produção orgânica, e mecanismos de desenvolvimento limpo, entre outros, como forma de alavancar alternativas viáveis de revitalização econômica, sem agressão da vizinha planície pantaneira”.

Iniciativas no território, alinhadas a esta recomendação, estão sendo desenvolvidas abordando segmentos da economia criativa e turismo, pecuária orgânica e o registro de indicação de procedência do Mel do Pantanal. Na área da cultura e turismo, nove municípios pantaneiros do território atuam em associação para a implantação do projeto “Rota Cultural do Pantanal - Fortalecimento das redes de empreendimentos criativos com ênfase na Cultura Pantaneira”, visando o aumento da competitividade e sustentabilidade da cadeia produtiva da cultura e turismo, com a execução de ações ou serviços públicos de interesse comum para o desenvolvimento social, a preservação socioambiental e para iniciativas integradas de geração de trabalho e renda. São eles:

Aquidauana, Bodoquena, Corumbá, Coxim, Ladário, Miranda, Porto Murtinho, Rio Verde de Mato Grosso e Sonora.

Com o registro de Indicação de Procedência (IP) do Mel do Pantanal, concedido pelo INPI em 2015, apicultores de Mato Grosso do Sul podem se beneficiar. Esse é o primeiro registro de uma região produtora de mel no Brasil e também a primeira do Centro-Oeste. Agora, o Pantanal é reconhecido pelo mel produzido neste território, os produtores comprovaram a excelente reputação do mel produzido na região, com características próprias de um ambiente natural, e abrem-se novas oportunidades de mercado e valor agregado aos produtos obtidos da meliponicultura do Pantanal.





**Lei Geral Implementada promove o desenvolvimento socioeconômico do município fortalecendo as micro e pequenas empresas por meio das compras públicas.**

- 1** O governo e a prefeitura que implementam a Lei Geral garantem aos pequenos negócios locais a facilidade de acesso às compras públicas.
- 2** A Microempresa (ME), a Empresa de Pequeno Porte (EPP) e o Microempreendedor Individual (MEI) formalizados oferecem produtos e serviços com qualidade e podem se habilitar para fornecer para órgãos públicos.
- 3** Um exemplo é a aquisição de uniformes e material de escritório para órgãos públicos.
- 4** Acessando novos mercados, a ME, a EPP e o MEI investem no crescimento e melhoria dos negócios e, podem contratar mais empregados.
- 5** A geração de novos empregos propicia o consumo local e a distribuição de renda em outros negócios, movimentando a economia.
- 6** Com mais espaço no mercado, as empresas vendem e contratam mais e geram maior arrecadação de impostos para a Prefeitura Municipal e Governo do Estado.
- 7** O dinheiro arrecadado com os impostos volta para o Estado ou para a cidade em forma de investimentos e em melhorias dos serviços públicos.

## ANOTAÇÕES



**Acesse o Núcleo de Inteligência Territorial – NIT**, informações de 5.570 municípios para a consulta de indicadores municipais ou territorial. Acesse o endereço [www.nit.sebrae.com.br](http://www.nit.sebrae.com.br).

## ANOTAÇÕES



**Acesse o Núcleo de Inteligência Territorial – NIT**, informações de 5.570 municípios para a consulta de indicadores municipais ou territorial. Acesse o endereço [www.nit.sebrae.com.br](http://www.nit.sebrae.com.br).



# DIMENSÕES DA SUSTENTABILIDADE

Descubra que pequenas mudanças podem trazer lucro para as empresas e sustentabilidade para o planeta. Conheça as Dimensões da Sustentabilidade. Material desenvolvido pelo Centro Sebrae de Sustentabilidade.

Acesse <http://sustentabilidade.sebrae.com.br/dimensoes/>







APOIO

**AMEMS**



**CAIXA**

**FAEMS**

FEDERAÇÃO DAS ASSOCIAÇÕES EMPRESARIAIS  
DO MATO GROSSO DO SUL



**FIEMS**



**GOVERNO  
DO ESTADO**  
Mato Grosso do Sul

REALIZAÇÃO

**SEBRAE**

SEMADE  
Secretaria de Estado de Meio Ambiente  
e Desenvolvimento Econômico

